



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1320 D.P.S.G.
Data 20.04.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 126 / 2.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de un grup de 15 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Bp. 126/2006).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei cote reduse a taxei pe valoarea adăugată, de 5%, asupra produselor agroalimentare – pâine, carne, lapte, ulei vegetal și zahăr și introducerea unor accize suplimentare pentru blănuri naturale, iahturi și bărci cu motor pentru agrement și autoturisme.

II. Propuneri și observații

1. Directiva a VI-a a CEE, cu care legislația în domeniul taxei pe valoarea adăugată este în curs de armonizare în vederea aderării țării noastre la Uniunea Europeană, prevede posibilitatea aplicării unei cote

redușe de TVA numai pentru bunurile și serviciile prevăzute în Anexa H a Directivei.

Deși produsele alimentare de bază sunt prevăzute în această anexă, aplicarea cotei redușe pentru aceste produse în contextul actual al economiei naționale ar avea un impact foarte puternic asupra veniturilor bugetului de stat, având în vedere că acestea reprezintă produse de larg consum pentru populație.

Pentru acoperirea golului de venituri la bugetul de stat, ca urmare a aplicării cotei redușe de TVA pentru produsele alimentare de bază, s-ar impune măsuri fie de creștere a cotei standard de TVA, fie de majorare a altor impozite și taxe.

De asemenea, administrarea aplicării unei cote redușe de TVA pentru aceste produse este dificilă datorită posibilităților multiple de a interpreta textul legal, existând o serie de produse derivate din acestea. Din practică, s-a dovedit că agenții economici fac eforturi pentru a interpreta in extenso cotele redușe, iar pentru organele fiscale aceste încercări conduc la eforturi umane și de timp considerabile.

Aplicarea cotei redușe de TVA pentru unele produse alimentare ar conduce la creșterea costurilor de administrare a taxei pe valoarea adăugată, întrucât ar crește numărul cererilor de rambursare. Producătorii de astfel de bunuri ar deduce TVA 19% pentru cumpărările de materii prime destinate produselor alimentare în cauză, în timp ce taxa aferentă vânzărilor ar fi de numai 5%, ceea ce i-ar pune în situația de rambursare.

2. În perioada actuală se află în curs de finalizare proiectul de act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru care este prevăzută intrarea în vigoare la 1 ianuarie 2007.

Precizăm totodată că, potrivit prevederilor art. 4 din Codul fiscal, modificarea și completarea acestui act normativ poate fi făcută numai prin lege promovată cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a acesteia, iar orice modificare sau completare a Codului fiscal intră în vigoare cu începere din prima zi a anului următor celui în care a fost adoptată prin lege.

3. Aplicarea cotei redușe de TVA de 5% pentru operațiunile de comercializare a produselor agroalimentare specificate în propunerea legislativă conduce la o pierdere a veniturilor bugetare din TVA în cuantum de 1802 milioane RON.

La baza determinării acestei influențe negative asupra veniturilor bugetare s-au avut în vedere date statistice pe următoarele grupe de produse (conform clasificării Institutului Național de Statistică):

- pâine și produse de franzelărie;
- carne proaspătă (fiind excluse "*preparatele din carne*");
- ulei de porumb, floarea soarelui, soia.

Totodată, în *Expunerea de motive* se menționează existența unei valori unice de TVA de 19%, fapt ce contravine prevederilor art. 140 din Codul fiscal, conform căruia există o cotă redusă de TVA de 9% pentru comercializarea mai multor categorii de produse.

Referitor la propunerea de majorare a accizelor aferente unor produse evidențiate la art. 208 alin. (4) și a alin. (5) din Codul fiscal, menționăm că nu există o bază completă de date pentru a evalua încasările din accize la toate produsele menționate.

De asemenea, precizăm că la nivelul anului 2005, încasările la bugetul de stat aferente produselor specificate la art. 208 alin. (4) și (5) din Codul fiscal au fost în sumă de 251,79 milioane RON.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului